

## **Reflexiones sobre la experiencia venezolana, impacto social y económico, de la pandemia del coronavirus en un mundo globalizado.**

**Reflections on the venezuelan experience, social and economic impact, of the coronavirus pandemic in a globalized world.**

**Phd. Evelin Escalona**

**Universidad de Carabobo, Venezuela. Doctorado en Salud Pública.**

[evelinescalona@gmail.com](mailto:evelinescalona@gmail.com)

ID ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3525-2454>

**Recibido: 10.04.2020**

**Aceptado: 25.04.2020**

**Publicado: 10.05.2020**

**Cómo citar este artículo:** Escalona, E. Reflexiones sobre la experiencia venezolana, impacto social y económico, de la pandemia del coronavirus en un mundo globalizado. Salud y Bienestar Colectivo. 2020; 4 (2): 2 - 9

### **Resumen**

En el presente trabajo se realiza una reflexión de la experiencia venezolana frente a la pandemia del COVID-19. Se parte del análisis del contexto económico previo y de las políticas públicas en salud y los cambios ocurridos en los últimos 20 años. La situación existente al inicio de la pandemia coloca al país es una gran vulnerabilidad, siendo una nación asediada con un bloqueo al acceso de cuentas en divisas fuera del país. Bloqueo en la venta e incautación de los recursos petroleros y de las finanzas públicas venezolanas existente en otros países. Déficit de combustibles como la gasolina. Caída de los precios del petróleo y con la imposibilidad de importar y exportar bienes y servicios. Las medidas tomadas ante la pandemia fueron: Decreto Presidencial de estado de alarma, cuarentena nacional consiente, distanciamiento social, uso obligatorio del tapaboca. Suspensión de la actividad laboral y la escolar presencial en todos los niveles. Detección precoz de posibles casos con la aplicación de pruebas rápidas masivamente. Control fronterizo con cuarentena obligatoria por 14 días y aplicación de pruebas de detección del COVID-19. Protección del empleo, suspensión de pago de alquileres de vivienda y locales comerciales entre otros. Se concluye que las decisiones tomadas por el gobierno nacional han sido exitosas para contener la propagación de la pandemia y mantener una baja mortalidad. El comportamiento de la población ha sido ejemplar. Finalmente en un mundo globalizado es necesario globalizar la solidaridad, fortalecer los estados nación versus las leyes del mercado para atender la salud.

**Palabras Clave:** Pandemia; impacto social; económico.

**Reflections on the venezuelan experience, social and economic impact, of the coronavirus pandemic in a globalized world**

## **Abstrac**

This paper reflects on the Venezuelan experience in the face of the COVID-19 pandemic. It starts from the analysis of the previous economic context and of public health policies and the changes that have occurred in the last 20 years. The situation that existed at the beginning of the pandemic places the country in a highly vulnerable position, being a nation under siege with a block to the access of foreign currency accounts outside the country. Blockade in the sale and seizure of Venezuelan oil resources and public finances existing in other countries. Fuel deficit such as gasoline. Fall in oil prices and the impossibility of importing and exporting goods and services. The measures taken in the face of the pandemic were: Presidential Decree of alarm status, consenting national quarantine, social distancing, compulsory use of the mask. Suspension of work and school activity at all levels. Early detection of possible cases with the application of mass rapid tests. Border control with mandatory 14-day quarantine and application of COVID-19 screening tests. Protection of employment, suspension of payment of rent for housing and commercial premises, among others. It is concluded that the decisions made by the national government have been successful in containing the spread of the pandemic and maintaining low mortality. The behavior of the population has been exemplary. Finally, in a globalized world it is necessary to globalize solidarity, strengthen nation states versus market laws to care for health.

**Keywords:** Pandemic, impact, social, economic

## **Introducción**

### **Contexto previo a la llegada de la pandemia del covid-19**

Vivimos en un mundo globalizado donde predominan las relaciones capitalistas y lo que importa es el capital y no la vida de los seres humanos. El neoliberalismo ha desarrollado el individualismo y el sálvese quien pueda. En el continente americano a consecuencia de la instrumentación de las políticas neoliberales y los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional se fue privatizando la seguridad social y con ello los servicios de salud en un importante número de países. Pocos son los que aún mantienen sistemas públicos de salud.

Venezuela hasta el año 1998 no escapaba de esa realidad, para ese momento el 70% de la población estaba en niveles de pobreza, sumergida en corrupción y desesperanza. Esta situación facilitó que ocurriera un cambio político importante con el inicio de la Revolución Bolivariana. Fue a raíz de la instrumentación de la nueva Constitución del año 1999 que se consagra el derecho a la salud y se aprueban las leyes de la seguridad social que detuvieron las privatizaciones que venían ocurriendo de los servicios públicos. Se comienza a fortalecer el Sistema Público Nacional de Salud y se amplía la cobertura de atención con la puesta en marcha de múltiples centros dispensadores de salud, se aumenta el número de trabajadores en el sector salud. Con el apoyo de la Misión Médica Cubana se desarrolla la Misión Barrio Adentro con la instrumentación de la atención primaria de salud y la formación masiva de médicos, personal de enfermería y en otras áreas técnicas de la salud priorizadas para la expansión de los servicios de salud. La población tiene acceso gratuito a diversos programas sociales que mejoraron sus condiciones de vida y salud. El país vive su

mejor momento de bonanza económica con el incremento de los precios del petróleo entre el año 2003 al 2012. El Gobierno ha tenido aciertos y ha cometido errores de algunas políticas públicas gubernamentales, se ha detectado casos de corrupción en funcionarios públicos y la justicia ha actuado.

Durante los últimos 08 años, el Gobierno venezolano, ha estado sometido a un conjunto de sanciones económicas ilegales impuestas por el gobierno de los EEUU y un conjunto de países Europeos y Latinoamericanos, los cuales se oponen al Gobierno nacional y pretenden desconocer la voluntad soberana de los venezolanos. Estas sanciones a su vez son aupadas por líderes políticos opositores al Gobierno Nacional que viven dentro y fuera del país. Las sanciones han traído como consecuencia deterioro creciente de la economía y de la vida de los venezolanos. Bloqueo al acceso de los recursos de cuentas en divisas fuera del país que son propiedad del estado venezolano. Bloqueo en la venta del petróleo, incautación de los recursos de las filiales petroleras fuera de Venezuela y de las finanzas públicas existente en otros países. Déficit de combustibles como la gasolina. Imposibilidad de comercializar las medicinas, alimentos, maquinaria, repuestos para el sector industrial entre otros. Perdida del valor de la moneda nacional, dolarización inducida de la economía con el dólar paralelo.

Por otra parte, el estado ha denunciado ataques a instituciones públicas que buscan el deterioro de los servicios públicos: electricidad, agua, telefonía, servicios educativos y de salud. En medio de todo este panorama la población venezolana ha sufrido y ha desarrollado estrategias de supervivencia, se ha incrementado la solidaridad entre el pueblo. El gobierno nacional por su parte mantiene el 70% del presupuesto nacional en la inversión social para beneficiar a las mayorías y proteger a la población garantizando el acceso a los alimentos a través del programa de alimentación de la “bolsa CLAP”, Comités Locales de Abastecimiento y Producción.

Como consecuencia a lo antes descrito con la llegada de la pandemia nos encontramos en medio de una nación bloqueada, asediada con una hiperinflación nunca vista, dolarización de los precios. Deterioro de la capacidad adquisitiva de la población y deterioro de las condiciones de vida. Emigración de venezolanos y entre ellos del personal de salud en busca de mejores opciones laborales y de vida. Un sistema sanitario con poco margen de maniobra ante el déficit de recursos. Y por otro lado se tiene un pueblo consiente de lo que está viviendo, con una polarización política, organizado en su base en múltiples CLAP, y resistiendo a los ataques de las sanciones y defendiendo los avances alcanzados en las políticas sociales durante los últimos 20 años.

**La pandemia del COVID-19 ¿Cómo afecta las relaciones sociales y económicas en un mundo globalizado?**

La pandemia del COVID-19 ha venido afectando a la especie humana sin distinguir entre razas, credos, religiones, clase sociales, género u orientación política. Todos estamos expuestos al riesgo de contraer la enfermedad y la pandemia ha mostrado la fragilidad del ser humano ante un virus invisible y muy contagioso. Esta situación ha generado miedo e incertidumbre en nuestras poblaciones.

La pandemia se ha ido expandiendo hasta llegar a la mayoría de los países del planeta tierra. En un mundo globalizado e interconectado donde las personas viajan y se desplazan en diferentes medios de transporte entre diversas regiones del mundo, esta situación ha favorecido dicha expansión y así como la falta de aplicación de medidas de contención a tiempo que evitasen la propagación de la enfermedad. Por otra parte, el desarrollo de la comunicación ha permitido conocer en tiempo real los datos epidemiológicos, el desarrollo de métodos diagnósticos, tratamientos aplicados, medidas preventivas para evitar la propagación de los casos y como es el comportamiento en el manejo de los casos en los diversos países. Información que ha resultado muy valiosa para el resto de la humanidad.

En los países de mayor desarrollo económico hemos visto un “sálvese quien pueda”. Los sistemas públicos de salud se han venido privatizando y los medios diagnósticos y de hospitalización no son gratuitos y fallecen las personas por falta de atención médica. No se promueve la cooperación en la búsqueda de la vacuna “se trata de quien la obtendrá primero”. Por otra parte, el personal sanitario se ha visto seriamente afectado por la falta de protección adecuada incrementándose el número de casos positivos y fallecimientos de muchos de ellos.

Se ha denunciado la ausencia de solidaridad entre naciones afines y el “pillaje” “guerra de las mascarillas” para la protección de las personas. La escasez de equipos de protección personal esta generando tensiones entre países Europeos y del Continente Americano<sup>1</sup>. Durante la pandemia se han incrementado las medidas de bloqueo y sanciones económicas de parte de los Estados Unidos a diversos países entre ellos a Venezuela. Por el contrario, varias naciones en conflicto han decretado un cese al fuego<sup>2</sup>.

Desde el punto de vista económico, al estar prácticamente la mitad de la humanidad en cuarentena y solo laborando las áreas esenciales, esta situación tiene un impacto económico inmediato con el desplome económico de China y los Estados Unidos. Caída del precio de las materias primas: cobre, hierro, petróleo y de alimentos exportados por América latina. La caída de los precios del petróleo no se debe solo a la pandemia sino a la guerra de precios entre los países de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) afectando directamente a Colombia, México, Venezuela y Ecuador. Interrupción de las cadenas de producción a nivel global. Menor demanda de servicios turísticos. Fuga de capitales y devaluación de las monedas<sup>3</sup>.

**¿Qué Medidas fueron adoptadas por el Gobierno Venezolano ante la Pandemia?**

En el caso de Venezuela la respuesta del Gobierno nacional fue prepararse para la llegada de la pandemia del COVID-19. Antes de que se conocieran los primeros casos se había decretado el Estado de alarma de acuerdo al Art. 338 de la Constitución<sup>4</sup> con una duración de 30 días y prorrogable por igual tiempo para que las instituciones tomaran las medidas y preparar al país ante la enfermedad, tomando en cuenta que nos encontramos con una nación bloqueada, asediada y un sistema sanitario con déficit de recursos. Se solicita apoyo internacional con ayuda humanitaria a la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Panamericana de la Salud (OPS), y a la Organización de Naciones Unidas que le permitan a la nación obtener los insumos necesario para hacer frente a la pandemia.

Los primeros casos son diagnosticados el 13 de Marzo de 2020 y ocurrieron a raíz de la llegada de dos vuelos internacionales de viajeros procedentes de países que ya estaban afectados. Para ese momento el Gobierno nacional instrumenta las primeras medidas y se les soltó que todos los pasajeros que arribaron en los mencionados vuelos acudieran al sistema sanitario para descartar su contagio. Con ellos se inicia la vigilancia de este grupo de pasajeros y sus posteriores contactos. A las 72 horas al conocerse el lugar de residencia de los casos se decreta inmediatamente la cuarentena obligatoria en siete regiones del país donde se encontraban los casos. Con suspensión de actividades laborales no esenciales y escolares en todos los niveles en esas regiones. Al 4to día ya teníamos 33 casos positivos y el Gobierno decreta una medida radical de cuarentena general consiente a nivel nacional con la consigna “quédate en tu casa” para contener los contagios.

Otra medida masiva utilizada fue el uso de la Big data del “Página patria”<sup>5</sup> a través del código QR. En esta base de datos nacional están registrados 17 millones de venezolanos los cuales por este medio vienen recibiendo directamente beneficios sociales de parte del Gobierno nacional. Entre estos beneficios están los bonos o asignaciones dinerarias para el grupo familiar, para embarazadas, personas con discapacidad, personas de la tercera edad entre otros. En esta página de la Patria se publicó una encuesta epidemiológica que permitió detectar en un tiempo muy breve cuantas personas habían estado en contacto con casos positivos, detectar cuanto tenían síntomas y cuántos de ellos padecían de comorbilidad que los colocaran en mayor riesgo: Diabetes, Hipertensión arterial, Cardiopatías, Cáncer etc. Las personas sospechosas de ser casos fueron visitados casa por casa por el personal de salud para efectuarle la pruebas diagnóstico rápido y en caso de resultar positivos fueron enviados a las instituciones de salud destinadas para su atención a nivel comunitario u hospitalario de acuerdo a la complejidad requerida en su atención de salud con el cumplimiento del aislamiento obligatorio. Al cumplirse los 60 días de cuarentena se realiza una nueva encuesta nacional para conocer el estado de salud y la opinión de la población durante la cuarentena y cuales son sus propuestas para el re-inicio de actividades económicas.

A nivel educativo se suspendieron las actividades académicas presenciales en todos los niveles, con un llamado a continuar las actividades hasta el final del año escolar con el uso de medios electrónicos: email, whatsaps, TV etc.

Se dictaron un conjunto de medidas económicas para proteger a la población entre ellas: suspender los alquileres por 06 meses de vivienda principal y de locales comerciales que puedan verse afectados. Proteger el empleo con la inamovilidad laboral. Mantener el pago de las nominas de los trabajadores y se asigna por el “Carnet de la Patria” el pago de la nomina de los trabajadores de pequeñas y medianas empresas, así como los trabajadores por cuenta propia. Se garantiza la entrega de la bolsa de alimentos CLAP a la población vulnerable. Producto del déficit de combustible para automóviles se raciona la distribución de la gasolina siendo prioridad las unidades de transporte público, transporte de alimentos. Transporte del personal de salud y los funcionarios de seguridad.

A nivel comunicacional en todos los medios se ha desarrollado una campaña preventiva con las medidas para evitar la propagación de la enfermedad. Mantener a la población informada sobre la evolución de la enfermedad en el país. Se ha promovido el fortalecimiento de la espiritualidad con la expresión de todas las religiones que hacen vida en la nación.

Otro aspecto importante ha sido el control fronterizo en la detección de contagio de los venezolanos migrantes que comenzaron a retornar al país procedentes de naciones vecinas, donde la epidemia muestra curvas de contagio exponencial. Y que por razones políticas no se ha logrado un entendimiento para un mejor control fronterizo. Estos venezolanos que están retornando deben cumplir una cuarentena obligatoria de 14 días y se le efectúan las pruebas de detección rápida y una vez cumplido la cuarentena son enviados a sus hogares.

A partir del 27 de Abril del 2020 se han cumplido 6 jornadas de flexibilización de la cuarentena permitiendo el uso del tapa boca, distanciamiento social.

Para el momento de escribir esta reflexión llevamos 64 días de cuarentena nacional de cumplimiento consiente por parte de la población. Se han diagnosticado 504 casos y se ha logrado mantener una curva aplanada y detener la propagación con una tasa de recuperados de 47,8% de los casos y se ha mantenido una de las tasas de mortalidad más baja de la región latinoamericana con 10 fallecidos. En las últimas dos semanas se viene registrando un incremento de casos importados de connacionales que habían migrado a países de la región y que han regresado al país con el “Plan vuelta a la patria” instrumentado por el Gobierno nacional. Estos nuevos casos importados son procedentes de Colombia, Brasil, Ecuador, Perú y Chile y representan el 75% de todos los casos reportados.

Las medidas adoptadas por el gobierno nacional ante la pandemia del COVID-19 han sido oportunas, exitosas para frenar el avance de los casos.

## **¿Cuál ha sido el comportamiento de la población venezolana y su respuesta ante la pandemia?**

La respuesta de la población ante el llamado de la cuarentena general nacional consiente ha sido ejemplar en el cumplimiento de las medidas sanitarias. Al día siguiente todos los trabajadores de áreas esenciales que tenían que desplazarse a sus lugares de trabajo llevaban su tapabocas en su mayoría de fabricación casera y pocas personas circulaban en las calles. Los establecimientos de vender alimentos y farmacias se les colocó horario matutino. Se ha incrementado la solidaridad entre los vecinos para ayudar a las personas mayores. La población ha mantenido de forma consiente la calma, orden, acatamiento de las disposiciones sanitarias.

### **Reflexión final: perspectivas de cara al futuro**

Las medidas adoptadas por el gobierno nacional ante la pandemia del COVID-19 han sido oportunas y exitosas para frenar el avance de los casos. El sistema público nacional de salud venezolano ha mostrado su fortaleza y ha venido atendiendo a las diferentes recomendaciones de la OMS y la OPS actualizando tratamientos y las medidas sanitarias instrumentadas en el país.

La detección masiva y temprana de los casos en su mayoría asintomáticos ha permitido mantener una curva de contagios aplanada y los afectados al recibir tratamiento oportuno se han recuperado cerca del 50% y la tasa de mortalidad en Venezuela continúa siendo una de las más bajas de Latinoamérica. El 75% de los nuevos casos son connacionales que ingresan contagiados procedente de los países vecinos donde habían emigrado.

La organización y participación comunitaria consiente constituye una estrategia esencial para contener la propagación de la pandemia con la implementación de la cuarentena y quedándose en casa con el cumplimiento de las medidas básicas sanitarias: lavado de manos y el uso del tapa boca en toda la población. Venezuela muestra al mundo que la organización social comunitaria en unión con las instituciones civiles, militares y policiales en un país permiten hacer frente a una de las pandemias que constituye una amenaza mundial

La pandemia ha mostrado que la respuesta no puede ser privada e individual sino colectiva, pública y gratuita para los afectados. Los países deben actuar unidos y coordinados para controlar la pandemia. Los sistemas públicos de salud deberían ser fortalecidos para hacer frente a estas contingencias que la privatización de los servicios no ha podido resolver.

Producto de la vivencia ante la pandemia esperamos que nazca un mundo más humano y solidario ante las contingencias. Aprendimos a gobernar y disfrutar de nuestro tiempo. Disfrutar la familia y dejamos de ser robot. Finalmente en un mundo globalizado se



debe globalizar la solidaridad y deben prevalecer la unión y fortalecer los estados nación versus las leyes del mercado para atender los problemas de salud.

### **Bibliografía**

- 1) Gozzer Stefania. Coronavirus: cómo afecta a América latina la pugna entre países por conseguir respiradores, ventiladores y mascarillas. Publicado el 11/04/2020 Disponible en [www.bbc.com](http://www.bbc.com).
- 2) RT-Spunik Novósti- DW. Europa Express. Coalición liderada por Arabia Saudita anuncia cese al fuego en Yemen Disponible en <https://www.telesurtv.net> news. Publicada el 08/04/2020.
- 3) Barria Cecilia. Coronavirus: 5 efectos devastadores que la pandemia tendrá en las economías de América Latina (y 1 motivo para la esperanza). BBC NEWS mundo. Disponible en [Http. www.bbc.com](http://www.bbc.com) Publicada el 13 de Abril de 2020.
- 4) Venezuela. Constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela. Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5.453. Caracas, 24 de Marzo del 2000.
- 5) Pagina Patria. Disponible en <https://www.patria.org.ve/login>